



ה'א"ר/תשפ"ד
13/05/2024

מס' -
פניסיון -
70/2024
החל מ-10

הנדון: בקשה להארכת התקשרות בפטור ממכרז עם קד"ם (ע.ר 580063915) איגוד בתי האבות והדיור המוגן כספק יחיד לביצוע התקשרות מסגרת למערך קליטה, טיפול ושילוב של אזרחים וותיקים ועדכון הסל לצרכים פסיכו-סוציאליים

1. ארגון קדם הינו ספק יחיד המפעיל מערך קליטה, טיפול ושילוב של אזרחים וותיקים הנדרשים לפינוי מאזורי הלחימה במסגרות מתאימות ומוגנות אשר אינן בהתקשרות ישירה עם המשרד, בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" וההסלמה בצפון.
2. קדם הינו האיגוד המקצועי המייצג של בתי האבות והדיורים המוגנים, המתמחים בתחום הזקנה ובפרט בתפעול מסגרות דיור לאזרחים ותיקים. המצב הנוכחי המתמשך מצריך קליטה של מספר רב של אזרחים ותיקים, שאינם בפרופיל השירות "הרגיל" של הבתים. מופעי חרדה ומצוקה רבים מתעוררים דווקא עכשיו בשלב שבו הדיירים מרגישים יותר "בבית" ומאפשרים לעצמם לבוא לידי ביטוי. יש חשש של המנהלים מהשינוי הנדרש והשפעתו על האוכלוסייה המקבלת שירותים בבתים, מתגובות המנהלים בשטח אנו למדים כי קיימת חשיבות לגיבוי המקצועי שניתן להם במשימה זו על ידי הארגון המייצג ולאמון שהם בנו בעבודה המשותפת עמו לאורך השנים.
3. הניסיון הקיים באספקת שירות חוץ בייתי, ההיכרות עם חוק הפיקוח על המעונות וחוק הדיור המוגן כל אלו מהווים בסיס הכרחי לאספקת שירות הולם לאוכלוסייה במיוחד בעת בה הם נמצאים.
4. מתחילת המלחמה נקלטו ומטופלים כ-750 מפונים מאזורי הדרום והצפון במערכי הדיור של מנהל אזרחים וותיקים, קרי: בתי אבות ודיורים מוגנים. נכון להיום יש כ-400 אזרחים ותיקים שממשיכים להתגורר ולקבל שירות במערכי הדיור.
5. המינהל מרוצה מעבודתו של ארגון קד"ם אשר עובד במקצועיות מול חמ"ל אזרחים וותיקים של המינהל ומול הדיורים המוגנים ובתי אבות שקולטים ומטפלים במסירות ומקצועיות במפונים.
6. נבקש להמשיך ולהאריך את ההסכם מול ארגון קד"ם בשביל למנוע נזק בשירות הניתן לאוכלוסיית האזרחים הוותיקים המתמודדים עם הטלטלה הקשה אותם הם חווים מאז ה-7 לאוקטובר. ולעדכן את הסל בהוספת מענים פסיכו-סוציאליים לאוכלוסיית המפונים אשר כעת, 7 חודשיים אחרי ה-7 לאוקטובר מעלים ומציפים צרכים רבים וזקוקים למענים אלו כחלק מהשהות ארוכת הטווח ומתוך כך מההתערבות הפסיכו-סוציאלית הנדרשת במסגרות הדיור בהם נקלטו.
7. מדובר באזרחים ותיקים אשר נאלצו לעבור פעם אחת מבתיהם, חלק מהם למקום ביניים עד לקליטה במערכי הדיור המותאמים להם, ההשתלבות במקום לא מוכר, רכישת הרגלים חדשים והחלפת נותני שירותים בתחומי הבריאות, הטיפול ועוד הייתה מורכבת עבורם.

אגף בכיר לאזרחים ותיקים

ירמיהו 39, מגדלי הבירה, ירושלים | טלפון: 02-5085717/02-5085705 | פקס: 02-5085966





- אוכלוסייה פגיעה זו אשר זקוקה למענה יציב, מוכר ומקצועי שניתן כיום ועלולה להיפגע במישור הרגשי והפיזי משינויים נוספים.
7. בנוסף ולאור חוסר היציבות הביטחונית, קיים חשש של אזרחים אלו במיוחד מאוכלוסיית העוטף וגם הצפון מחזרה בעת הזו לבתיהם. ולכן יש צורך של ממש בוודאות באשר לעתיד הקרוב בהישארות בבתיים שקלטו אותם.
8. עם קליטת המפונים במערכי הדיור עלה ריבוי צרכים של המפונים מהעוטף והמפונים מהצפון, אנשים שפנו לאורך זמן ממושך נתקלו בקשיי הסתגלות וקליטה בבתיים, היכרות עם האזור החדש, תיווך לגורמי טיפול בקהילה כקופות חולים, בטל"א ועוד. בנוסף זוהו אנשים שכתוצאה מהאירועים, האובדנים הרבים של בני משפחה או חברים ובני קהילה לצד המעבר החד התמודדות נמצאים במעצב משברי תריף וזקוקים להתערבות אינטנסיבית. כמו כן בשיתוף עימם עלה הצורך בגישה אקטיבית של אספקת שירותים לעומת רק זמינות של נקודות מידע. היכולת לעשות את המעברים ולהשתלב בגיל מבוגר ובמצב משברי במקום חדש, כשמעגלי התמיכה שעליהם נשענת טרום המלחמה קרסו (בני משפחה/ קהילה ועוד) או לא זמינים דורשים עיבוי של המענים והתאמתם לאוכלוסייה ולמצב.
9. מתוך כך נבקש להאריך את ההתקשרות עם ארגון קד"ם לחצי שנה הקרובה מה- 31.5.2024 עד ה- 30.11.2024.
10. סעיף תקציבי חירום 01.20.21

11. עלות

11.1 יום אירוח/שהייה של אזרח ותיק בדיור מוגן קולט יחושב לפי עלות 500 ש"ח ומלווה בעלות 250 ש"ח ליום. בבית אבות (שאינם בהסכם ישיר עם המשרד) עלות יום שהייה לאזרח ותיק תעמוד על 354 ש"ח ליום ועלות מלווה 177 ש"ח ליום. הסכומים כוללים הוצאות הנדרשות לפי החוק ומע"מ לחייבים בכך.

* מלווה לעניין זה, הוא מטפל שהוא עובד זר או בן משפחה מטפל המתגורר עם האזרח הוותיק ומוגבל למלווה אחד בלבד הן במימון והן מבחינת אישור שהייה.

9.2 סל פסיכו סוציאלי למפונים – עד 720 ש"ח לחודש בהתאם להוצאה בפועל בהתאם לנספח. הסכומים כוללים הוצאות הנדרשות לפי החוק ומע"מ לחייבים בכך.

9.3 . סה"כ עלות מקסימלית:

שעות ומעטפת	מס' דיירים מקסימלי	עלות ליום	
דיירים דיור מוגן	400	354	141,600
מלווים דיור מוגן	100	177	17,700
דיירים בתי אבות	400	500	200,000

אגף בכיר לאזרחים ותיקים

ירמיהו 39, מגדלי הבירה, ירושלים | טלפון: 02-5085717/02-5085705 | פקס: 02-5085966





25,000	250	100	מלווים בתי אבות
384,300			סה"כ עלות יומית מקסימלית
184			מס' ימים בתקופה
70,711,200			סה"כ לתקופה
			סל פסיכו-סוציאלי למפונים
	מס' חודשים	עלות לחודש	מס' דיירים
2,244,000	6	748 ₪ (720 ₪ = 4% תקורה)	סה"כ ל 500 דיירים
72,955,200			סה"כ התקשרות מסגרת לתקופה

- נבקש כי ההתקשרות תהיה בהסכם מסגרת
- כמו כן נבקש גמישות בין הסעיפים בהתאם לצרכים בפועל.

12. סעיף תקציבי : 01.20.98 חירום

13. מאחר ואנו מצויים בעיצומה של תקופת חירום שאף אחד לא יודע מה יהיה בהמשך ומה יקרה במידה ותפתח מערכה מצפון ולכן אנו שומרים את האופציה ל- 800 אנשים + מלווים. לאור העובדה שבפועל כרגע צריך הרבה פחות אנו מבקשים לעשות התקשרות מסגרת ונוציא הזמנות בהתאם לצרכים בשטח.

14. מתוך כך נבקש להאריך את ההתקשרות עם ארגון קד"ם לחצי שנה הקרובה מה- 1.6.2024 עד ה- 31.12.2024

בברכה,

יסמין וולך מנהלת תחום אזרחים וותיקים

העתקים:

גב' חמה ישראלי שמייסר מנהלת אגף, מינהל אזרחים וותיקים
גברת רות נקר, תקציבנית מינהל אזרחים וותיקים
גברת חני שר, מנהלת שירות בתי אבות

נספח – פירוט סל פסיכו-סוציאלי

במסגרת סל המפונים יש לתת את המענים הבאים (כאשר תוכנית העבודה תבנה יחד עם הפיקוח):

- עו"ס

אגף בכיר לאזרחים וותיקים

ירמיהו 39, מגדלי הבירה, ירושלים | טלפון: 02-5085705/02-5085717 | פקס: 02-5085966



משרד העבודה הרווחה
והשירותים החברתיים
חוסן חברתי לישראל



- מפגשים קבוצתי שבועי למפונים
- מפגש תודשי עם קהילת המקור
- טיפול קבוצתי שבועי
- תקורה 4% מההוצאות

אגף בכיר לאזרחים ותיקים

ירמיהו 39, מגדלי הבירה, ירושלים | טלפון: 02-5085705/02-5085717 | פקס: 02-5085966



פרק ראשי	התקשרויות ורכישות	הוראת תכ"ם
מס' הוראה	7.6.1	פטור מחובת המכרז
מהדורה	6	

נספח ד

דוגמה לחוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד / ספק חוץ

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ם. "פטור מחובת המכרז". מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

מינהל אזרחים וותיקים במשרד רווחה והביטחון החברתי נדרש לתת מענה לטיפול ושילוב של אזרחים וותיקים הנדרשים לפינוי חירומי מאזורי הלחימה במסגרות מתאימות ומוגנות אשר אינן בהתקשרות ישירה עם המשרד, בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" וההסלמה בצפון. מתחילת המלחמה נקלטו ומטופלים כ- 750 מפונים, בכלל חטופות שחזרו מהשבי, מאזורי הדרום והצפון במערכי הדיור של מנהל אזרחים וותיקים, קרי: בתי אבות ודיורים מוגנים. נכון להיום יש כ-400 אזרחים וותיקים מפונים שממשיכים להתגורר ולקבל שירות במערכי הדיור. לפיכך נדרש להמשיך ולהאריך את ההסכם מול ארגון קד"ם שבביל למנוע נזק בשירות הניתן לאוכלוסיית האזרחים הוותיקים המתמודדים עם הטלטלה הקשה אותם הם חווים מאז ה-7 לאוקטובר. ולעדכן את הסל בהוספת מענים פסיכו-סוציאליים לאוכלוסיית המפונים אשר כעת, 7 חודשיים אחרי ה-7 לאוקטובר מעלים ומציפים צרכים רבים וזקוקים למענים אלו כחלק מהשהות ארוכת הטווח ומתוך כך מההתערבות הפסיכו-סוציאלית הנדרשת במסגרות הדיור בהם נקלטו.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"לי כן לא
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

שירותים טובין

שם הספק:	קד"ם
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	580063915
ספק זה הינו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	72,955,000 ₪
תקופת ההתקשרות:	1.6.2024-30.11.2024





נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובין חוץ

קדם הינו האיגוד המקצועי המייצג של בתי האבות והדיורים המוגנים, המתמחים בתחום הזקנה ובפרט בתפעול מסגרות דיור לאזרחים ותיקים. המצב הנוכחי המתמשך מצריך קליטה של מספר רב של אזרחים ותיקים, שאינם בפרופיל השירות "הרגיל" של הבתים. מופעי חרדה ומצוקה רבים מתעוררים דווקא עכשיו בשלב שבו הדיירים מרגישים יותר "בבית" ומאפשרים לעצמם לבוא לידי ביטוי. שחש של המנהלים מהשנינו הנדרש והשפעתו על האוכלוסייה המקבלת שירותים בבתיים, מתגובות המנהלים בשטח אנו למדים כי קיימת חשיבות לגיבוי המקצועי שניתן להם במשימה זו על ידי הארגון המייצג ולאמון שהם בנו בעבודה המשותפת עמו לאורך השנים.

הניסיון הקיים באספקת שירות חוץ בייתי, ההיכרות עם חוק הפיקוח על המעונות וחוק הדיור המוגן כל אלו מהווים בסיס הכרחי לאספקת שירות הולם לאוכלוסייה במיוחד בעת בה הם נמצאים.

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- 1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת:** קד"ם הינו הארגון היחיד המייצג את בתי הדיור המוגן והוא זה שנותן את השירות וקלט את המפונים בימי הלחימה. עבור המנהלים שדרשים לקליטה של אוכלוסייה שונה שנתונה במצב משברי וטראומטי הגיבוי של ארגון מייצג חשובה ומאפשרת את הביטחון עבורם בשירותים. ההמשכיות עבור האזרחים הוותיקים שפנו היא קריטית להחלמה ויכולת ההתמודדות, נקלטו קבוצות ששמרו על קהילת המקור ומהווים חלק מהחוסן. ככל שבכנסה האוכלוסייה לבתים עלה כי לצד השירות הקיים יש צורך בדיוק המענים ולפיכך התווסף סל השירותים הפסיכוסוציאלי. ההתקשרות עם קדם פורסמה ללא הסתייגויות.
- 2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד / ספק חוץ).**
- 3. נימוקים והערות נוספות**

1. להלן מספר דוגמאות לניסוחי פירוט:

"לשם איתור טובין XXX המתאימים ל-ZZZ נערך חיפוש באתרי אינטרנט הבאים:

www.YYY.co.il

www.ZZZ.co.il/http://www.zzz.co.il/

www.NNN.org

כמו כן, נעשו פניות באמצעות הדואר אלקטרוני ל ול-בבב לצורך קבלת מידע על ספקי הטובין. נעשה בירור בפורום מקצועי במכון ל_____ וכן חברי ועדת _____.

כמו כן נעשתה בדיקה במדריך סיווג מקצועי מסוג _____.

.....





פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' הוראה 7.6.1

מהדורה 6

"יצוין, כי במאגר מספקי הטובין של המשרד לא נמצא מענה, ולפיכך לשם איתור טובין XXX המתאימות ל-ZZZ נערך חיפוש באתרי אינטרנט הבאים...:"

...


2. הבדיקה העלתה כי נכון להיום קיימים 3 ספקים של טובין XXX: חברת COMPANY1, חברת COMPANY2 וחברת COMPANY3.

הטכנולוגיה של חברת COMPANY1 אינה מתאימה לפרויקט הנוכחי משום ש _____ . ניתן לשלב את הטכנולוגיה הנ"ל אם ישונה המנגנון בעמדות הייעודיות, אך אפשרות זו תדחה את ביצוע הפרויקט. נעשתה פנייה להצעות מחיר למכונות הנדרשות לחברת COMPANY2 ולחברת COMPANY3. התברר כי חברת COMPANY2 אינה יכולה לעמוד בייצור כמות הטובין הנדרשת על ידינו. לפיכך חברת COMPANY3 הינו הספק היחיד אשר מסוגל לספק לנו את הכמות הנדרשת של טובין מסוג XXX על פי הדרישות המקצועיות שנקבעו לעניין זה ועל פי המפרט הנדרש המפורט מעלה.

.....

3. לפרויקט חשיבות רבה ולא יוכל לצאת לפועל ללא רכישת הטובין XXX בהקדם.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

	<p>מנהלת אגף בכיר מערכי דיור</p>	<p>חמה ישראלי שמיסר</p>
---	----------------------------------	-------------------------



~~70/2024~~ נספח א"ג
 (פניסיון) 70/2024
 התאם 10

אישור תקציבי להתקשרות עם ק.ד.מ 1.6.24-30.11.24

שעות ומעטפת		
מס' דירים ועלות ליום		
141,600	354	400
17,700	177	100
200,000	500	400
25,000	250	100
384,300		סה"כ עלות יומית מקסימלית
184		מס' ימים בתקופה
70,711,200		סה"כ לתקופה

סל פסיכו-סוציאלי למפונים		
מס' דירים	עלות לחודש מס' חודשים	סה"כ ל 500 דייר
2,244,000	6	748.00

המודל של הסל הפסיכו סוציאלי מתייחס לעלות של אדם בקבוצה של 50 מפונים. הצפי למספר מקבלי שירות הוא 500

72,955,200		סה"כ התקשרות מסגרת לתקופה
------------	--	---------------------------



2k (סדרה זכ)
 702024 (מספר)
 10 (מספר עמ)

סל מפונים בדיור
 הסל נבנה עבור 50 מפונים

מקור תכל"ם	הערות	סה"כ	שימוש אחוז	שעות בחודש	עלות	שם בנספח תקציבי	עו"ס מתכלל
	משרה מלאה	14,512	1	1	14512	עו"ס	
8.1.1.1 ה	משתתפים (25) בקבוצה 2 קבוצות של שעתיים שבועיות	5,573	100%	17.2	324	מפגשים קהילתיים בדיור	מפגש פעם בשבוע (לקבוצה)
	אוטובוס, כיבוד, תוכן (בקרב המפונים יש מספר קהילות מקור)	8,000	100%	1	8,000	מפגשים עם קהילות מקור	יציאה פעם בחודש
	משתתפים (25) בקבוצה 2 קבוצות של שעתיים שבועיות	7,895	100%	17.2	459	טיפול קבוצתי	טיפול קבוצתי (4%)
8.1.1.1 ה		1,439				תקורה	סה"כ לקבוצה
		37,419					סה"כ לאדם - עלות לאדם לפי חישוב של קבוצה של 50 מפונים
		748,38					

160

דג' להוצאות מוכרות :
 מפעילים/הוצאות/חוגים
 הסעות
 כיבוד
 כניסה לאתרים

